1969 மார்ச் 25]

(இ) அரசினர் உறுதிமொழிக் குழுவின் நான்காவது அறிக்கை

THIRU K. VINAYAKAM : Sir, I have the honour to present the Fourth Report of the Committee on Government Assurances as laid on the table.

9. 1968–69-ம் ஆண்டிற்கான இறுதி துணை நிதி அறிக்கை—அளித்தல்.

மாண்புமிகு திரு. கே. ஏ. மதியழகன் : மாண்புமிகு தலைவர் அவர்களே, 1968–69-ம் ஆண்டிற்கான இறுதித் துணை மதிப்பீடுகளை இம் மன்றத்தின்முன் வைப்பான்வேண்டி உங்கள் முன் வந்துள்ளேன். மானியக் கோரிக்கைகளை விளக்கும் விரிவான விவர அறிக்கை * ஒன்று மன்றத்தின்கண் வைக்கப்பட்டுள்ளது. இத் துணை மானியக் கோரிக்கையின் மொத்தம் ஏறக்குறைய 66 கோடி ரூபாயாகும். ஆயினும், இதில் 11 கோடி ரூபாய் மட்டுமே வருவாய்க் கணக்கின் பாற்படும்.

இப்போது வேண்டப்படும் நிதி ஒதுக்கத்தின் கணிசமான பகுதி பொதுக் கடனைத் திருப்பிச் செலுத்துவதற்குரியதாகும். இதற்கென ஏறக்குறைய 46 கோடி ரூபாய் வகை செய்யப்பட்டுள்ளது. முதற்கண் நோக்குவார்க்கு இந்த நிதி ஒதுக்கம் உயர்ந்த அளவினதாகக் காணப்பட்டாலும், மாநில நிதி வாயில்கள் அதனால் எவ்வகையிலும் பாதிக்கபடவில்லை என்பதை மாண்புமிகு உறுப்பினர்களின் நாட்டத்திற்குக் கொண்டுவர விரும்புகிறேன். 1966–67-ம் ஆண்டில் செயலுக்குக் கொண்டு வரப்பட்ட கணக்கிடும் நடைமுறை ஒன்றின் காரணமாக இந்த நிதி ஒதுக்கம் செய்யப்பட வேண்டியுள்ளது. இதன்படி, மாநில அரசு இந்திய ரிசர்வ் வங்கியிடம் வாங்கும் அதிகப்பற்று அதன் முந்நாளைய பற்றோடு ஒப்பிடும்போது குறைந்து காணப்படும் போதெல்லாம், அக் குறைவு தமிழ் நாட்டுத் தொகு நிதியிலிருந்து இந்திய ரிசர்வ் வங்கிக்குத் திருப்பிச் செலுத்தப்பட்ட தொகையாகக் கருதப்படுகிறது. எனவே, இங்ஙனம் செலுத்தப்பட்ட தொகை ஒவ்வொன்றுக்கும் நிதி ஒதுக்கம் செய்ய வேண்டியுள்ளது. எடுத்துக்காட்டாக, குறிப்பிட்ட ஒரு நாளில் நாம் ஒரு கோடி ரூபாய் அதிகப்பற்று வாங்கியிருந்து, அடுத்த நாளன்று அந்த அதிகப் பற்றுத் தொகையைத் திருப்பிச் செலுத்துவதாய் இருந்தால், கணக்கிடும் புதிய நடைமுறையின்படி இவ்வாறு தொகை திருப்பிச் செலுத்தப்படுவதற்கு ஒரு கோடி ரூபாய் நிதி ஒதுக்கம் பெறவேண்டும். அடுத்த நாளன்றும் ஒரு கோடி ரூபாய் அதிகப்பற்று வாங்கி மேற்கூறியவாறே அதனை அதற்கடுத்த நாளன்றே கொடுத்துத் தீர்த்தாலும் நாம் மேலும் ஒரு கோடி ரூபாய் நிதி ஒதுக்கம் பெறவேண்டிவரும். மாதத்தில் எந்த ஒரு நாளிலாவது மாநில அரசுபெறும் அதிகப்பற்று ஒரு கோடி ரூபாய்க்கு மேற்படாமலேயே இருக்கட்டும். ஒரு நாளில் நாம் ஒரு கோடி ரூபாய் அதிகப்பற்று வாங்குவதாகவும் அதனை அடுத்த நாளன்று திருப்பிச் செலுத்துவதாகவும் வைத்துக் கொள்வோம். இங்ஙனம் ஒரு மாதத்தில் பதினைந்து தடவை நிகழ்வதாக இருந்தால், அதிகப் பற்று ஒரு கோடி ரூபாயாகவே இருந்தும் கூட, அம் மாதத்தில் ஏறக்குறைய பதினைந்து கோடி ரூபாய் அளவிற்கும் நிதி ஒதுக்கம் தேவைப்படலாம். இதனால், வேண்டப்படும் நிதி ஒதுக்கத்தை வைத்து மட்டும், ஒரு மாநிலம் எவ்வளவு தொகைக்கு அதிகப் பற்று வாங்கியிருக்கிறது என்பதைச் சொல்ல முடியாது என்பது தெளிவாகும். ஆகவே, இந்த நிதி ஒதுக்கம் ரொக்க இருப்பில் அன்றாடம் ஏற்படும் மாறுதல்களையே பெரும்பாலும் குறிப்பிடும். உண்மையில் இது நம் முடைய அதிகப் பற்று நிலையை மிகைப்படுத்திக் காட்டுகின்றது எனலாம்.

அதிகப் பற்றினைக் குறித்து இவ்வாறு கூறி வருகையில், இந்திய ரிசர்வ் வங்கியிடமிருந்து நாம் பெற்றுவரும் இந்த அதிகப் பற்று வழக்கத்திற்கு மாறானதென்றோ, அச்சுறுத்தும் அளவில் வாங்கப்படுகிறதென்றோ

கருத வேண்டியதில்லை என்று நான் இம் மாமன்றத்தினருக்கு உறுதி அளிக்க இவ்வாய்ப்பினைப் பயன்படுத்திக்கொள்ள விழைகின்றேன். முற்றிலும் தாற்காலிகமாக அல்லது வரவு செலவினங்களிடையே குறிப்பிட்ட காலங்களில் ஏற்படும் ஏற்றத் தாழ்வுகள் காரணமாக நாம் பெறும் அதிகப் பற்றுகளுக்கும், ஒரு மாநிலத்தின் மிக அடிப்படைக் காரணங்களாலும் அதன் நிதி நிலைமையில் கடுமையான சமனற்ற நிலையை உண்டாக்குகிற நிலை காரணமாகவும் பெறப்படும் அதிகப் பற்றுகளுக்கும் பெரும வேறுபாடு உண்டு. இப்போது நாம் பெற்றுவரும் அதிகப் பற்றுகள் நான் முதற்கண் குறிப்பிட்ட தற்காலிகச் சூழ்நிலைகள் காரணமாகவே அமைந்துள்ளன என்பதைத் தயக்கமின்றிக் கூறுவேன். இப்போது நாம் ஏறக்குறைய 15 கோடி ரூபாய் அளவிற்கு அதிகப் பற்று வாங்கியுள்ளோம். நமது அதிகப் பற்றுத் தொகைக்கு மிக அதிகமாக ஏராளமான தொகைகள் மத்திய உதவி நிலுவை வகையிலும், மத்திய வரிகளில் மாநிலப் பங்கு வகையிலும் மத்திய அரசின் பற்பல துறைகளிலிருந்து நமக்கு இன்னும் சேர வேண்டியிருப்பதுதான் இந்த அதிகப் பற்றுக்குரிய முக்கியமானகாரணங்களில் ஒன்றாகும். நிதி ஆண்டின் இறுதியில் இத்தொகைகள நமக்குக் கிட்டுமென எதிர்பார்க்கப்படுகிறது. ஆனால், மாநில அரசு எனஇற வகையில், இந்த வரவுகளை நாம் பெறுகிற வரையில் நமது செலவினங்களைத் தாமதப்படுத்த இயலாது. செலவினங்கட்கும் வரவினங்கட்கும் இடையே இந்த அதிகப் பற்று முடையுதவியாகச் செயல்படுகிறது. இநத அதிகப் பற்றிற்கு மற்றொரு காரணமும் உண்டு. நமது மாநிலத்தில இப்போது காணப்படும் வறட்சி நிலைகள் காரணமாக, நம்மிடம் ஏராளமாய் இருப்பிலுள்ள உர வகைகளை விற்பனை செய்வது இடர்ப்பாடாகியுள்ளது. நம்மிடம் ஏறக்குறைய 23 கோடி ரூபாய் அளவிற்கு உர வகைகள் இருப்பிலுள்ளன.

நமது கணக்கில் காணும் அதிகப் பற்றைக் குறித்து மிகைப்படுத்திப் பேசப்பட்டுள்ளது. தொடர்ந்து அதிகப் பற்று வாங்கிவருவது வரவு—செலவுத் திட்டத்தில் மதிப்பிட்டுள்ள வரவினங்களுக்கும் செலவினங்களுக்கும் உள்ளபடியான கணக்குகளுக்கு மிடையே சம நிலை இல்லாததையே புலப்படுத்துமென்பதை முதற்கண் நாம் ஒப்புக்கொள்ளலாம். ஆனல் நமது நிலை அதுவன்று. மத்திய அரசிடமிருந்து நமக்கு உரிமையாகச் சேர வேண்டிய உதவித் தொகைகள் அனைத்திற்கும் ஒப்பளிப்பு வழங்கப்பட்டு, அவை உரிய காலத்தில் நம் கணக்குகளுக்கு வரவு வைக்கப்பட்டால், அதிகப் பற்றுகளை இம்மாத இறுதிக்குள் அறவே தீர்ப்பதில் நாம் வெற்றி காண்போமென்கிற நம்பிக்கையிருக்கிறது. இயல்பான வணிக முறையில் கூட, ஒரு பெரிய நிறுவனம் நடைமுறை மூலதன தேவைகளுக்காகவும், தனக்கு ஏற்படும் செலவுகளுக்கும் தான் பெறும் வரவுகளுக்கும், இடையிலான பின்னடைவுகளைச் சரிக்கட்டுவதற்கும், தனது வங்கிகளிடமிருந்து அவ்வப்போது அதிகப் பற்றுகள் வாங்கித் தீர வேண்டிய நிலை ஏற்படுவது நாம் அனைவரும் அறிந்தவொன்றாகும். பற்பல துறைகள், வணிக நிறுவனங்கள் இவற்றின் பணிகளுக்கு நிதி உதவுவதுடன், சமுதாயத்தினரின் நலனைக் கருதி இன்றியமையாப் பொருள்களை இருப்புக் கட்டி வைப்பதற்காகவும் நிதி வசதி செய்ய வேண்டியிருக்கிற ஒரு மாநில அரசைப் பொறுத்த வரையில், இத்தகைய தேவைகள் இயல்பாகவே மிக முனைப்பானவையாகும். நமது மாநிலம் போன்ற மாநிலங்கள் அவ்வாறு தற்காலிக அதிகப் பற்றுகள் வாங்குவதைத் தவிர்க்க வேண்டுமென்றால், ஆண்டு முழுவதிலும் மாநிலங்களுக்கு நிதி வசதிகள் சீராகக் கிடைத்துவரும் வகையில் மத்திய அரசு மாநிலங்களுக்கு வழங்கும் நிதிகளை வெளியிடும் முறையைச் சீரமைப்பது அவசியமாகும். எடுத்துக்காட்டாக, தற்போதைய ஏற்பாட்டின்படி வருமான வரியில் மாநிலத்தின் பங்கில் 10 சத வீதம் ஜூலையிலும், 20 சத வீதம் அக்டோபரிலும், 25 சத வீதம் ஜனவரியிலும், எஞ்சிய 45 சத வீதம் மார்ச்சிலும் வழங்கப்படுகிறது. இதனல், வரவுகளுக்கும், செலவுகளுக்குமிடையே இயல்பாகவே பின்னடைவுகள் உண்டாகின்றன. தற்காலிக அதிகப் பற்றுக்கள் வாங்காமல் மாநிலங்கள் தங்கள் பணிகளை நிறைவேற்றிக் கொண்டு போக வழு

1969 மார்ச் 25] [திரு. கே. ஏ. மதியழகன்]

கோலும் மற்றொரு ஏற்பாடு இந்திய ரிசர்வ் வங்கியிடமிருந்து மாநில அரசுகள் பெறும் அனுமதியுள்ள வழி வகை முன் பணங்கள் குறித்துத் தற்போது செயலில் உள்ள ஏற்பாடுகளை ஆய்வு செய்வதாகும். 1954–55-ல் இந்திய ரிசர்வ் வங்கி அனுமதித்த வழி வகை முன் பணங்கள் (Authorised Ways and Means Advances) நமது வருவாய்க் கணக்கின் வரவினங்களோடு ஒப்பிடுகையில், 1.8 சத வீத அளவிற்கு இருந்தன. இப்போது அவை 0.6 சத வீத அளவிற்கே உள்ளன. அதாவது, நமது நிதி அலுவல்களின் அளவு உயர்ந்திருப்ப தற்கு இணங்க, வங்கியின் வரம்புகள் உயரவில்லை. விரைந்து ஆய்வு செய்ய வேண்டிய கருத்துக்களில் இதுவும் ஒன்றாகும். எனவே, நாம் இப்பொழுது வாங்கிவரும் அதிகப் பற்றுகள் முற்றிலும் தாற்காலிகமான வையே என்றும், நான் குறிப்பிட்டுள்ள வழிகளைக் கருத்திற் கொண்டு நமக்கும் இந்திய ரிசர்வ் வங்கிக்கும், மத்திய அரசுக்குமிடையேயுள்ள உறவு வகைகளின் அடிப்படையைச் சீரமைக்க முனைந்து நடவடிக்கைகள் எடுக்கப்பட்டால், மாநிலங்கள் அதிகப் பற்றுகளை நிச்சயமாகத் தவிர்க்கலாம் என்றும், மாண்புமிகு உறுப்பினர்களுக்கு மீண்டும் உறுதியளிக்க விரும்பு கிறேன்.

மாநில நிதி வாயில்களின் நிலைமையைப் பாதிக்காத மேலும் சில பெரிய நிதி ஒதுக்கீடுகள் தற்போதைய துணை மதிப்பீடுகளில் சேர்க்கப் பட்டுள்ளன.

தமிழ் நாடு சிறு தொழில்கள் கழகத்திற்குச் செலுத்தப்படும் பங்கு மூலதனத் தொகையின் நிமித்தம் ஒரு கோடி ஐந்து லட்ச ரூபாய் வகை செய்யப்பட்டிருப்பதை மாண்புமிகு உறுப்பினர்கள் காண லாம். சிறு தொழில்கள் கழகத்திலிருந்து சில தொழிற் பிரிவுகள் மாநில அரசுக்கு மீண்டும் மாற்றப்பட்டிருப்பதனால், வரவு செலவுத் திட்டக் கோட் பாடுகளுக்கும் கணக்குமுறைக் கொள்கைகளுக்கும் இணங்க, இந்த நிதி ஒதுக்கம் செய்யப்பட்டுள்ளது. செலவின வகையில் செய்துள்ள நிதி ஒதுக்கம் "கடன்கள் முன்பணங்கள் வகையில் வசூல்கள்" என்கிற தலைப்பின் கீழ் வரவினமாகக் காட்டப்பட்டுச் சமன் செய்யப்படும். அரசு வாணிபத்தின் கீழ், கோதுமை கொள்முதலுக்காக 4 கோடி 27 லட்சம் ரூபாய் நிதி ஒதுக்கம் செய்யும்படி வேண்டியுள்ளோம். இப்போது வேண்டப்படும் இத் தொகை நாளடைவில் கோதுமை விற்பனையின் மூலம் ஈடு செய்யப்படுமாத லால், இந்த நிதி ஒதுக்கமும், மாநில நிதி நிலையில் நிலையான பின் விளைவுகள் எதையும் ஏற்படுத்தாது.

மற்றும், சாலைப் போக்கு வரத்துத் திட்டங்களுக்காக 1 கோடி 24 லட்ச ரூபாய் வகை செய்யும்படி வேண்டப்பட்டுள்ளதை மாண்புமிகு உறுப்பினர் கள் கவனிக்கலாம். இத்துறையின் பணிகள் விரிவடைந்திருப்பதையே இது எதிரொளிக்கின்றது. இப்போது வேண்டப்படும் இச்செலவினம் கூடுதல் வரவினங்களின் வாயிலாகப் பெரும்பாலும் ஈடு செய்யப்படும். இதைப் போலவே, தற்போதைய துணை மதிப்பீடுகளில் சேர்க்கப்பட்டுள்ள முக்கிய மான வேறு இரு நிதி ஒதுக்கீடுகளாலும் மாநில நிதி நிலையின் மீது உடனடியாக எவ்விதச் சுமையும் கூடிவிடாது. இவை கல்பாக்கம் அணு மின் நிலையத்திற்கும், மணலியிலுள்ள சென்னை உரத் தொழிற்சாலைக்கும் நீர் வழங்கும் திட்டத்திற்குச் சம்பந்தப்படுபவையாகும். இவற்றிற்காக 27 லட்சம் ரூபாய் ஒதுக்கப்பட்டுள்ளது. இப் பணிகளுக்கான செலவினம் முழு வதும் இந்திய அரசிடமிருந்து கடன் உதவி பெற்று ஈடு செய்யப்படும்.

ஊராட்சி ஒன்றியங்களின் பொறுப்பில் உள்ள மகப்பேறு, குழந்தை நல நிலையங்களைப் பேணி வருவதற்காக, அவற்றிற்கு 22 லட்ச ரூபாய் அதிக மானியம் அளிக்கும் வகையில் தற்போதைய துணை மதிப்பீடுகளில் வேண்டப்பட்டுள்ள நிதி ஒதுக்கங்களைக் கண்ணுறுமாறு மாண்புமிகு உறுப் பினர்களைக் கேட்டுக்கொள்கிறேன். உள்ளாட்சி மன்றங்களின் சார்பில் மாநில அரசு திரட்டிய கேளிக்கை வரித் தொகையை அவைகளுக்கு மாற்று வதற்காகவும், ஊராட்சி ஒன்றியங்களுக்கு உள்ளூர் செஸ் மேல்வரி இணை மானியத்தை அதிக அளவில் வழங்குவதற்காகவும் கூடுதல் நிதி ஒதுக்கம்

வேண்டப்பட்டுள்ளது. இவ்வாறு நிதி வாயில்கள் மாற்றப்படுவதால், உள்ளாட்சி மன்றங்களிடம் ஒப்படைக்கப்பட்டுள்ள பற்பல வளர்ச்சித் திட்டங்களை அவை மேலும் ஆர்வத்தோடு நிறைவேற்ற இயலுமென நான் உறுதியாக நம்புகிறேன்.

நமது மாநிலத்தில் வானம் வழங்காததால் வறண்டு கிடக்கும் பகுதிகளுக்குத் துயர் தணிப்பு அளிப்பான் வேண்டி அரசு மேற்கொண்டுள்ள சில திட்டங்களைப் பற்றித் தற்போதைய துணை மதிப்பீடுகள் ஓரளவிற்கு எதிரொலிக்கின்றன. வேளாண்மை நிலை நிதிக்கு (Agricultural Stabilisation Fund) 25 லட்ச ரூபாய் செலுத்துவதற்காக நிதி ஒதுக்கம் வேண்டப்பட்டுள்ளதை நோக்குமாறு மாண்புமிகு உறுப்பினர்களைக் கேட்டுக்கொள்கிறேன். வறட்சியால் தாக்குண்ட பகுதிகளில் உழவர்கள் கூட்டுறவுச் சங்கங்களுக்குத் திருப்பிச் செலுத்த வேண்டிய கடன்கள் வகையில் அவர்களுக்குத் துயர் தணிப்பு அளிப்பதற்காக இந்த நிதி ஒதுக்கம் பயன்படுத்திக் கொள்ளப்படும். சேலம், கோயம்புத்தூர் மாவட்டங்களில் உள்ள கிணறுகளை ஆழப்படுத்துவதற்காக 26 லட்ச ரூபாய் வகை செய்யப்பட்டுள்ளது. மாண்புமிகு உறுப்பினர்கள் நன்கு அறிந்துள்ள, சென்னை மாநகரின் தண்ணீர்த் தட்டுப்பாட்டை நீக்குவதற்காக மேற்கொள்ளப்பட்டிருக்கும் அவசர ஏற்பாடுகளின் நிமித்தம் 15 லட்ச ரூபாய் நிதி ஒதுக்கம் செய்யும்படியும் வேண்டியுள்ளோம்.

தூத்துக்குடியில் மீன் துறைமுகம் ஒன்றைக் கட்டுவதற்காக 32 லட்ச ரூபாய் ஒதுக்கப்பட்டுள்ளதை மாண்புமிகு உறுப்பினர்கள் வரவேற்பார்கள் என்று நான் உறுதியாக நம்புகிறேன். இந்தத் திட்டத்திற்கு இந்திய அரசு ஏற்பளித்துள்ளது. இதற்காக 208 லட்ச ரூபாய் முதலீடு தேவைப்படும். இதற்கு ஆகும் செலவு முழுவதும் இந்திய அரசிடமிருந்து பெறப்படும் உதவிவாயிலாக ஈடு செய்யப்படும். வேளாண்மை சார்ந்து தொழில்கள் கழகம் டிராக்டர்களை வாங்குவதற்காக அதற்குக் கூடுதல் பங்கு மூலதனத் தொகை வகையில் 20 லட்சம் ரூபாய் நிதி ஒதுக்கம் செய்ய வழி கோலப்பட்டுள்ளதையும் மாண்புமிகு உறுப்பினர்கள் காணலாம். இந்தப் பங்கு மூலதனத் தொகைக்கு இணையாக, இந்திய அரசும் 20 லட்சம் ரூபாய் நேர்முக உதவி அளிக்கும். இதனால் இக் கழகம் தனது பணி அளவினை விரிவு படுத்திக்கொள்ள இயலும்.

பின்தங்கிய வகுப்பு மாணவர்களுக்குப் படிப்பு உதவிச் சம்பளங்கள் வழங்கப்படுவதற்கென 24 லட்சம் ரூபாய் கூடுதலாக வகை செய்திருப்பதை பற்றியும் நான் குறிப்பிட விரும்புகிறேன். அரசு செயல்படுத்தி வரும் பற்பல சமூக நலத் திட்டங்களை மேலும் திறம்பட ஒருமுகப்படுத்தி நிறைவேற்றுவதற்காகத் தலைமைச் செயலகத்தில் தனித் துறை ஒன்று நிறுவப்பட்டுள்ளது. இதற்காக இத் துணை மதிப்பீடுகளில் வகை செய்துள்ள நிதி ஒதுக்கத்தின் வாயிலாகச் சட்ட மன்றத்தின் ஒப்புதல் வேண்டப்படுகிறது.

தற்போதைய துணை மதிப்பீடுகளில் அடங்கியுள்ள பற்பல நிதி ஒதுக்கங்கள் இம் மன்றத்தின் முன் வைக்கப்பட்ட திருத்த மதிப்பீடுகளில் முன்னரே எதிரொலித்துள்ளன. நடப்பு ஆண்டில் இதுவரையிலான செலவினத்தை அடிப்படையாகக் கொண்டு பற்பல துறைகளின் தேவைகளை மேலும் ஆய்வு செய்ய இந்த வாய்ப்பினைப் பயன்படுத்திக் கொண்டுள்ளோம். இந்த ஆய்வு காரணமாக, கூடுதல் நிதி வசதி வேண்டுகோள்கள் சில ஏற்கப்பட்டுள்ளன. எனவே, மன்றத்தின் முன்புள்ள தற்போதைய துணை மதிப்பீடுகள் முந்திய ஆண்டுகளைப் போலவே திருத்த மதிப்பீடுகளுக்குமேல் சில இனங்களில் கூடுதலாக உள்ளன.

இந்தத் துணை மதிப்பீடுகளில் கண்டுள்ள ஏனைய செயற்குறிப்புகள் பற்றி, விவர அறிக்கையில் கொடுத்துள்ள விரிவான குறிப்புகளுக்குமேல் சிறப்பான விளக்கம் எதும் தேவையில்லை என்று கூறி, இத் துணை மதிப்பீடுகளை இம் மன்றம் ஏற்குமாறு வேண்டுகின்றேன்.